



SVAR  
2011-11-04

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdelningen  
103 33 STOCKHOLM

## **Remiss avseende Månadsuppgiftsutredningens betänkande Månadsuppgifter – snabbt och enkelt**

SOU 2011:40

### **Sveriges Redovisningskonsulters Förbund, SRF**

SRF är Sveriges ledande och största branschorganisation för redovisningskonsulter med cirka 6 000 medlemmar. Konsulterna har som uppgift att stödja och hjälpa företagare med redovisnings- och skattefrågor, och att fungera som rådgivare i de dagliga frågor som finns i företagarens näringsverksamhet. Drygt 250 000 företag anlitar en SRF-konsult som stöd i sin verksamhet.

### **Löneföreningen**

Löneföreningen är en nybildad yrkesförening som representerar branschen som arbetar med löner; systemleverantörer, utbildningsföretag, outsourcingföretag, pensionsbolag, revisionsbolag, uthyrning/bemanningsföretag, information-/frågeservice-/konsultföretag, förlag, fackförbund, arbetsgivarföreningar, samt företag och organisationer med stora personalkategorier.

Löneföreningen värnar om att vara opartisk och har som syfte att tillsammans med hela branschen verka för en positiv utveckling av löneområdet.

### **Remissvar:**

SRF och Löneföreningen begränsar vårt svar till att avse de föreslagna ändringarna i skatteförfarandelagen. Vi tillstyrker att de föreslagna reglerna införs men med några korrigeringar och tillägg. Vi anser att:

- de föreslagna reglerna ska införas tidigast den 1 januari 2014,
- det utan undantag alltid ska anges vilken period lämnade uppgifter avser,
- ett förenklat rättelseförfarande bör införas,
- föreslagen lagtext avseende frivilligt skatteavdrag förenklas,
- möjligheten att få dispens från kravet på elektroniskt uppgiftslämnande bör inledningsvis vara generösare än vad utredningen föreslår.

### **Motivering**

Vi har valt att begränsa vårt svar till de förändringar som föreslås i skatteförfarandelagen. De föreslagna ändringarna kommer att få stor inverkan på våra medlemmars och deras kunders och uppdragsgivares arbete.

### **Ikraftträdande**

Enligt utredningens förslag ska månadsuppgifterna lämnas elektroniskt i en e-tjänst med hjälp av e-legitimation. Något system finns inte idag som klarar av detta uppgiftslämnande varken hos Skatteverket eller hos företagen. Det måste därför avsättas tillräckligt med tid för utveckling och kvalitetssäkring av de system som ska användas för att minimera risken för fel och brister i systemen när uppgifter ska börja lämnas månadsvis. Förfarandet kräver även en omläggning av arbetsrutiner både hos företagen och de konsulter som hjälper företagen med löneredovisningen samt de myndigheter som ska hantera de uppgifter som samlas in. SRF och Löneföreningen anser med hänvisning till ovanstående att de föreslagna författningsändringar som gäller månadsuppgifter kan träda ikraft tidigast den 1 januari 2014.

### **Uppgiftslämnande**

Enligt utredningens förslag ska den som lämnar månadsuppgifter enbart redogöra för vilken period ersättningen avser om ersättningen avser annan tid än den aktuella månaden.

När det gäller utbetalning av lön förekommer många varianter. Det betalas ut lön för innevarande månad, för del av föregående månad och innevarande månad o.s.v.

För att undvika felregistreringar och missförstånd anser SRF och Löneföreningen att det alltid ska framgå av de lämnade uppgifterna vilken löneperiod ersättningen avser. Det ska även alltid anges datum för ersättning i form av sjuklön eller kompletterande ersättning vid föräldraledighet.

### **Rättelse av lämnade månadsuppgifter**

Utredningen anger att det ankommer på Skatteverket att meddela de närmare föreskrifter som behövs angående rättelse av lämnade uppgifter. Samtidigt påpekar man att efter det att Skatteverket fattat beslut om arbetsgi-vardeklaration måste en rättelse ske genom ett omprövningsförfarande.

Idag förekommer det bl.a. att en felaktigt utbetald ersättning korrigeras på en kommande lönekörning. Den möjligheten försvinner när reglerna om månadsuppgift införs.

Utredningen lyfter fram att Skatteverket i slutrapport den 30 juni 2008 om ”Månadsuppgift och skattedeklaration” påpekat att ett stort antal yrkanden om omprövning av tidigare lämnade skattedeclarationer kommer in till verket varje år och att denna hantering tar stora resurser i anspråk. Av utredningen framgår också att hantering av rättelser har varit ett problem bland de länder som infört redovisningssystem motsvarande månadsuppgifter.

Behovet att rätta tidigare perioder är alltså redan idag stort. Behovet att rätta tidigare perioder torde bli ännu större efter införandet av månadsuppgifter. Utredningen borde därför ha arbetat fram ett förslag om ett förenklat rättelseförfarande. Ett sådant förfarande kräver en lagändring. Om tidpunkten för ikraftträdande skjuts fram, som SRF och Löneföreningen föreslår, finns tid att arbeta fram ett sådant förslag.

### **Periodiseringsunderlag**

För att uppgiftslämnandet ska fungera på avsett sätt måste det vara tydligt vad som ska anses som normalt för den anställde. Semesterersättningar till exempel hanteras olika beroende på företag. En del betalar ut semesterersättning i samband med uttag, andra vid ett utbetalningstillfälle. Skillnad i inkomst kan bli stor beroende på hur ersättningen betalas ut. Tydlighet i förväntad hantering för ex huruvida semesterlön för kontant uttag av sparade dagar anses vara utanför normal hantering medan innevarande semester faller inom normalhanteringen är en förutsättning för korrekt inrapportering.

Det är inte lämpligt att man i lagtext klarar ut alla gränsdragningsfrågor. Utan det blir en uppgift för Skatteverket. Men gränsdragningen har stor betydelse och det måste beaktas att det kan ta tid för Skatteverket att utarbeta nödvändiga föreskrifter. Föreskrifter som företagaren sedan måste få tid att sätta sig in i. Detta förtydligar därför SRFs och Löneföreningens krav om att tidpunkten för reglernas ikraftträdande måste skjutas fram.

### **Förhöjt skatteavdrag**

Utredningen föreslår att huvudarbetsgivarens skyldighet att göra förhöjt skatteavdrag tas bort. Det ska fortfarande gå att göra sådant avdrag men förfarandet ska vara frivilligt. Bestämmelsen finns i 11 kap. 22 § skatteförfarandelagen. Utredningen föreslår följande lydelse av andra meningen i första stycket:

”Utbetalaren får göra avdrag med det begärda beloppet senast från och med det första utbetalningstillfälle som infaller två veckor efter begäran”.

Frågan är om det fyller någon funktion att i lag uppställa ett krav på när avdrag senast ska ske nu när den tidigare lagtextens ”ska” bytts ut mot ”får”. SRF och Löneföreningen är av den uppfattningen att meningen kan slopas när skatteavdraget blir frivilligt.

### **Elektroniskt uppgiftslämnande**

Även om målsättningen ska vara att alla företag lämnar månadsuppgifterna elektroniskt, behövs en smidig övergång för de som idag inte har system som klarar sådant uppgiftslämnande. De flesta företag kommer givetvis att inse fördelarna med att arbeta i system som klarar av att lämna uppgifter på avsett sätt. Men några kommer att få problem med det nya sättet att lämna uppgifter. Det är därför inte rimligt att dispens i inledningskedet bara kan lämnas om särskilda skäl föreligger, exempelvis att uppgiftslämnaren saknar Internetanslutning. SRF och Löneföreningen anser att dispensmöjligheten inledningsvis ska vara mer generös. Att det kan medföra en del merarbete för Skatteverket är något som får tas med i beräkningarna. Fördelarna för Skatteverket och övriga intressenter som enligt förslaget ska kunna ta del av de inlämnade uppgifterna är så stora att det allmänna bör kunna bära ökade kostnader inledningsvis. Efter den första dispensperioden på två år kan det vara motiverat att dispenskravet skärps och att det då krävs särskilda skäl för att få dispens.